

ANAYASA MAHKEMESİ KARARI

Esas Sayısı : 2004/37

Karar Sayısı : 2004/62

Karar Günü : 26.5.2004

Resmi Gazete tarih/sayı: Tebliğ edildi.

İTİRAZ YOLUNA BAŞVURAN : Gülnar Sulh Ceza Mahkemesi

İTİRAZIN KONUSU : 25.8.1999 günlü, 4447 sayılı İşsizlik Sigortası Kanunu'nun 54. maddesinin ikinci fıkrasının üçüncü tümcesinde yer alan "..sulh ceza mahkemesine itiraz edebilirler" ibaresinin Anayasa'nın 2., 125. ve 155. maddelerine aykırılığı savıyla iptali istemidir.

I-OLAY

Davacının şirketinde çalıştırdığı işçilerin işten ayrılma belgelerini süresi içinde Türkiye İş Kurumu'na göndermemesi nedeniyle hakkında verilen idari para cezasına karşı yapılan itirazın incelenmesi sırasında itiraz konusu kuralın, Anayasa'ya aykırı olduğu kanısına varan Mahkeme, iptali istemiyle re'sen başvuruda bulunmuştur.

II-YASA METİNLERİ

A-İtiraz Konusu Yasa Kuralı

25.8.1999 günlü, 4447 sayılı İşsizlik Sigortası Kanunu'nun itiraz konusu ibareyi de içeren 54. maddesi şöyledir:

"Madde 54-Kurumca dayanağı belirtilmek suretiyle;

a) İşsizlik sigortasına ilişkin yükümlülükleri nedeniyle sigortalıların ücretlerinden indirim veya kesinti yapan işverenlere her bir sigortalı için 25/8/1971 tarihli ve 1475 sayılı İş Kanununun 33 üncü maddesine göre sanayi kesiminde çalışan onaltı yaşından büyük işçiler için uygulanan aylık asgari ücret tutarında,

b) 48 inci maddede öngörülen işten ayrılma bildirgesini Kuruma vermeyen işverenlere her bir fiil için ayrı ayrı 25/8/1971 tarihli ve 1475 sayılı İş Kanununun 33 üncü maddesine göre sanayi kesiminde çalışan onaltı yaşından büyük işçiler için uygulanan aylık asgari ücretin iki katı tutarında,

idari para cezası verilir.

İdari para cezaları tebliğ tarihinden itibaren 7 gün içinde Kuruma ödenir veya aynı süre içinde Kurumun ilgili ünitesine itiraz edilebilir. İtiraz takibi durdurur. Kurumca itirazı reddedilenler, kararın kendilerine tebliğ tarihinden itibaren 7 gün içinde yetkili **sulh ceza mahkemesine itiraz edebilirler**. İtiraz üzerine verilen kararlar kesindir. Mahkemeye başvurulması cezanın takip ve tahsilini durdurmaz.

İşsizlik sigortası uygulamasına ilişkin işlemlere karşı sigortalıların ve işverenlerin yapacakları itirazlardan Sosyal Sigortalar Kurumuna verilen görevlerle ilgili olanlar adı geçen Kuruluşa , diğerleri ise Kuruma yapılır. İtirazların, işlemin tebliğ tarihinden itibaren 15 gün içinde yapılması ve 30 gün içinde sonuçlandırılması zorunludur. Yapılan itirazlar daha önce yapılmış bulunan işlemlerin uygulanmasını geciktirmez. İtiraz yoluna başvurulmuş olması ilgililerin yargı yoluna başvurma haklarını ortan kaldırmaz."

B-Dayanılan Anayasa Kuralları

Başvuru kararında Anayasa'nın 2., 125. ve 155. maddelerine dayanılmıştır.

III- İLK İNCELEME

Anayasa Mahkemesi İçtüzüğü'nün 8. maddesi gereğince yapılan ilk inceleme toplantısında, başvuru kararı ve ekleri, ilk inceleme raporu, itiraz konusu yasa kuralı,dayanılan Anayasa kuralları ve bunların gerekçeleri ile diğer yasama belgeleri okunup incelendikten sonra gereği görüşülüp düşünüldü:

İtiraz yoluna başvuran Mahkeme, 4447 sayılı İşsizlik Sigortası Kanununun 54. maddesi hükmü gereğince verilen idari para cezasına yapılan itirazın incelemesi görevini sulh ceza mahkemesine veren kuralın iptali istemiyle Anayasa Mahkemesi'ne başvuruda bulunmuştur.

Anayasa'nın 152. ve 2949 sayılı Anayasa Mahkemesinin Kuruluşu ve Yargılama Usulleri Hakkında Kanun'un 28. maddesine göre, bir davaya bakmakta olan mahkeme, o dava sebebiyle uygulanacak kanunun veya kanun hükmünde kararnamenin hükümlerini Anayasa'ya aykırı görürse veya taraflardan birinin ileri sürdüğü aykırılık savının ciddi olduğu kanısına varırsa bu hükmün iptali için Anayasa Mahkemesi'ne başvurmaya yetkilidir. Ancak bu kurallar uyarınca bir mahkemenin Anayasa Mahkemesi'ne başvurabilmesi için, elinde yöntemince açılmış ve mahkemenin görevine giren bir davanın bulunması ve iptali istenen kuralın o dava uygulanacak olması gerekir.

4447 sayılı Yasa'nın 54. maddesinin ikinci fıkrasında yer alan "...7 gün içinde yetkili sulh ceza mahkemesine itiraz edilebilir..." ibaresi 5.7.2003 gün ve 25159 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren 25.06.2003 gün ve 4904 sayılı Türkiye İş Kurumu Yasası'nın 31. maddesiyle değiştirilerek idari para cezalarına karşı yapılacak itirazların idari yargıda çözüme bağlanacağı öngörülmüştür. Buna göre, itirazın yapıldığı 23.2.2004 tarihi itibarıyla itiraz konusu ibare değiştirilmiş bulunduğundan, başvuran Mahkeme'nin davaya bakmakla görevli ve yetkili olmadığı anlaşılmaktadır.

Başvurunun Mahkeme'nin yetkisizliği nedeniyle reddi gerekir.

IV- SONUÇ

25.8.1999 günlü, 4447 sayılı "İşsizlik Sigortası Kanunu"nun 54. maddesinin ikinci fıkrasının üçüncü tümcesinde yer alan "...sulh ceza mahkemesine itiraz edebilirler." ibaresine ilişkin itiraz başvurusunun, Mahkeme'nin yetkisizliği nedeniyle REDDİNE, 26.5.2004 gününde OYBİRLİĞİYLE karar verildi.

Başkan	Başkanvekili	Üye
Mustafa BUMİN	Haşim KILIÇ	Sacit ADALI
Üye	Üye	Üye
Fulya KANTARCIOĞLU	Ertuğrul ERSOY	Ahmet AKYALÇIN
Üye	Üye	Üye
Mehmet ERTEN	Mustafa YILDIRIM	Cafer ŞAT
Üye		Üye
Fazıl SAĞLAM		A. Necmi ÖZLER