

" ...

II- İTİRAZIN GEREKÇESİ.

İtirazda bulunan Danıştay Beşinci Dairesinin 20/2/1978 günlü, Esas 1976/7981, Karar 1978/558 sayılı Kararında, Anayasa'ya aykırılık savının gerekçesi olarak şunlar ileri sürülmektedir:

"1050 sayılı Muhasebei Umumiye Kanununun 28. maddesinde her mali yılda Devletin varidat ve mesarifinin bütçe kanunu ile tayin olunacağı belirtildikten sonra 29. maddesinde bu kanunun bir metinden ve maddede belirtilen cetvellerden terekküp edeceği hükme bağlanmıştır. Bu hükümler karşısında bütçe kanuna ekli bütün cetvellerin de Kanun Hükmünde cetveller olduğunu kabul etmek gerekir.

Diğer taraftan Anayasanın bütçe ile ilgili 126. maddesinin son fıkrasında "bütçe kanuna bütçe ile ilgili hükümler dışında hiç bir hüküm konulamaz" denilmektedir. Bu fıkra hükmünden, bütçe ile ilgili hükümler deyiminden ne anlaşılmak gerektiği Anayasa Mahkemesinin 21/10/1976 gün ve E. 1976/35, K. 1976/49 sayılı kararında "(Bütçe ile ilgili hükümler) deyimini malî nitelikte hüküm anlamında değil, bütçenin uygulanması ile ilgili, bütçenin uygulanmasını kolaylaştırıcı veya kanun konusu olabilecek yeni bir kurallı kapsamamak koşulu altında açıklayıcı nitelikte hükümler olarak düşünmek zorunludur." şeklinde açıklanmış bulunmaktadır.

Metni aynen yukarıya alınan 1976 yılı bütçe kanununun (R) cetvelindeki hüküm ise, memurun maaşından kesinti yapılmasını öngören bir hüküm olması dolayısıyla yeni bir malî yükümlülük getiren ve böylece ayrı bir kanun konusu olabilecek nitelikte bir hüküm olup bütçenin uygulanması ile ilgili açıklayıcı bir hüküm niteliğinde değildir.

Bu durumda 1976 yılı bütçe kanununun (R) cetvelinin "350 Gayrimenkul kiralari" bölümü, yeni bir malî yükümlülük getirdiği ve Anayasanın 64, 92, 93 ve 126. maddelerine aykırı bulunduğu görüşü ile Danıştay Beşinci Dairesinin 1976/7981 sırasına kayıtlı dosyasının Anayasa Mahkemesinin Kuruluşu ve Yargılama Usûlleri Hakkındaki 44 sayılı Kanunun 27. maddesi gereğince, bu konuda karar verilmek üzere Anayasa Mahkemesine gönderilmesine 20/2/1978 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.""