

" ...

II- İTİRAZ YOLUNA BAŞVURAN MAHKEMENİN GEREKÇESİ:

"T.C. Anayasa'sının Bütçe ile ilgili 126 ncı maddesinin son fıkrasında "Genel ve katma bütçelerin nasıl yapılacağı ve uygulanacağı kanunla gösterilir. Bütçe Kanununa bütçe ile ilgili hükümler dışında hiçbir hüküm konulamaz." denilmektedir. Bu fıkradaki "Bütçe ile ilgili hükümler" deyiminden ne anlaşılmak gerektiği hususu Anayasa Mahkemesinin 27/6/1972 gün ve E. 1972/26, K. 1972/38 sayılı kararında (Şu duruma göre Anayasa'nın 126 ncı maddesinin son fıkrasında yer alan "Bütçe ile ilgili hükümler" deyimini malî nitelikte hüküm anlamında değil, bütçenin uygulanması ile ilgili, uygulamayı kolaylaştırıcı veya kanun konusu olabilecek yeni bir kuralı kapsamamak şartıyla açıklayıcı nitelikte hükümler olarak düşünmek zorunluluğu vardır) şeklinde açıklamış bulunmaktadır.

657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 68 inci maddesinin B fıkrasında "Eğitim ve Öğretim hizmetleri sınıfı hariç, sınıfların 1, 2, 3 ve 4 üncü derecelerindeki kadrolarına, derece yükselmesindeki süre kaydı aranmaksızın atanmasındaki usule göre daha aşağı derecelerden memur atanabilir.

Ancak bu şekilde bir atamanın yapılabilmesi için memurun yüksek öğrenim görmüş olması, 3 ve 4 üncü derecedeki görevlere atanabilmek için en az 7 yıl, 1 ve 2 ncı derecedeki görevlere atanabilmek için ise en az 10.yıl 13/12/1960 tarihli 160 sayılı Kanunun 4 üncü maddesine tabi kurumlarda fiilen çalışmış olması ve atanacakları görevin gerektirdiği nitelikleri kazanmış bulunması şarttır. (Yasama organı üyeliğinde, kanunla kurulan fonlarda ve muvazzaf askerlikte, yedek subaylıkta okul devresi dahil göçeri süreler 7 ve 10 yıllık sürenin hesabında dikkate alınır.)

Yukarıdaki fıkraya göre üst dereceye atananların, bu kadrolarda geçirdikleri her yıl bir kademe ilerlemesi ve her üç yıl bir derece yükselmesi sayılmak suretiyle kazanılmış hak ve emeklilik keseneğine esas aylık derecelerinin yükseltilmesinde gözönüne alınır. Ancak atandıkları kadro aylıkları başka görevlere atanma halinde kazanılmış hak sayılmaz" denilmek suretiyle 1 - 4 üncü derecelere atanacaklara bu kadroların aylıklarının hiç bir kısıtlamaya bağlı olmaksızın ödenmesi gerekeceği açıkça hükme bağlanmış bulunmaktadır.

Metni yukarıya alınan 1975 yılı Bütçe Kanununun 35 inci maddesindeki hüküm ise 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun yukarıda sözü edilen 68 inci maddesinin tatbikini belli bir ölçüde kısıtladığı, başka bir deyişle madde hükmünü değiştirir nitelikte bulunduğu cihetle bu hükmü bütçenin uygulanması ile ilgili açıklayıcı bir hüküm niteliğinde kabul etmek mümkün değildir.

Bu durumda Anayasa Mahkemesinin Kuruluşu ve Yargılama Usulleri Hakkındaki 44 sayılı Kanunun 27 ncı maddesi gereğince 1975 yılı Bütçe Kanununun 35 inci maddesinin Anayasa'nın 126 ncı maddesine aykırı bulunduğu görüşü ile Danıştay Beşinci Dairesinin 1975/7739 sayılı dosyasının bu hususta karar verilmek üzere Anayasa Mahkemesine sevkine 8/6/1976 tarihinde oybirliği ile karar verildi.""